



**STANOWISKO nr 19**  
**KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP**  
**z dnia 14.04.2016r.**

**w sprawie doprecyzowania zasad odpowiedzialności Skarbu Państwa wynikających z zadań realizowanych przez marszałków województw, o których mowa w ustawie Prawo wodne.**

Konwent Marszałków Województw RP zgłasza potrzebę doprecyzowania zapisów ustawy Prawo wodne w zakresie realizacji przez marszałków województw zadań wynikających z tej ustawy tak, aby wątpliwości nie budził fakt, że zadania te marszałek wykonuje w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa, bez powiązania tego obowiązku z odpowiedzialnością finansową województwa. Obowiązkiem marszałka jest wykonywanie zadań z zakresu utrzymania wód oraz budowy i utrzymania urządzeń melioracji wodnych podstawowych, jednak wskazać należy, że odpowiedzialność odszkodowawczą z tego tytułu ponosić winien Skarb Państwa. Przedmiotowe zadania, jako zlecone z zakresu administracji rządowej, są finansowane z budżetu państwa, jednak w dalece niewystarczającym stopniu. Wieloletnie niedofinansowanie tego obszaru gospodarki wodnej skutkuje złym stanem technicznym urządzeń, a nawet awariami w warunkach zagrożenia powodziowego. Jeżeli podtopienia lub zalanie terenów i infrastruktury są spowodowane realnie złym stanem technicznym urządzeń, są wysuwane roszczenia odszkodowawcze.

Na wykonywanie obowiązków budowy i utrzymania urządzeń melioracji wodnych podstawowych mają też wpływ ograniczenia wynikające z Planów Gospodarowania Wodami, Planów Utrzymania Wód czy Planów Zarządzenia Ryzykiem Powodziowym.

Dokumenty te, które już wkrótce będą obowiązywać, często wymagają podjęcia przez administratora wód określonych działań lub zaniechania ingerencji w koryto lub dolinę cieku, co wiąże się z odpowiedzialnością odszkodowawczą. Konieczne są więc nakłady finansowe na budowę i utrzymanie urządzeń bądź na wypłatę odszkodowań, a skoro przedmiotowe zadania są zakwalifikowane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, to zgodnie z przepisami o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, powinny być finansowane z budżetu państwa. Ponieważ jednak niektóre sądy przypisują samorządom województw odpowiedzialność odszkodowawczą związaną z zadaniami w zakresie utrzymania wód i urządzeń wodnych, Konwent Marszałków Województw RP dostrzega potrzebę doprecyzowania zapisów ustawy Prawo wodne i przepisów powiązanych, aby jednoznacznie określić zasady ponoszenia odpowiedzialności odszkodowawczej przez Skarb Państwa i wyłączyć jej ponoszenie przez budżety samorządów.

Potrzebę tę potwierdza różnicowanie orzecznictwo sądowe. Wyrok Sądu Najwyższego z dnia 27 maja 2015 r., sygn. akt: II CSK 480/14, w którym wyrażono stanowisko, że odpowiedzialność odszkodowawczą za szkody powodziowe ponosi samorząd województwa wykonujący w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność zadanie zlecone

z zakresu administracji rządowej polegające na utrzymaniu urządzeń melioracji wodnych, zmienił dotychczasową linię orzeczniczą sądów powszechnych, zgodnie z którą odpowiedzialność za szkody powodziowe ponosił Skarb Państwa reprezentowany przez marszałka województwa, przykładowo:

- wyrok Sądu Apelacyjnego w Szczecinie z dnia 30 stycznia 2014 r., sygn. akt: I ACa 603/13,
- wyrok Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu z dnia 1 marca 2013 r., sygn. akt: I Aca 33/13,
- wyrok Sądu Okręgowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 20 września 2013 r., sygn. akt: I C 500/11,
- wyrok Sądu Apelacyjnego w Poznaniu z dnia 25 czerwca 2008 r., sygn. akt: I ACa 433/08,
- wyrok Sądu Apelacyjnego w Warszawie z dnia 23 maja 2014 r., sygn. akt: I ACa 1383/13.

Przywołany wyrok Sądu Najwyższego z dnia 27 maja 2015 r. niesie duże zagrożenie dla interesów majątkowych samorządu województwa, gdyż koszty odszkodowań, miałyby ponosić budżet województwa.

Konwent Marszałków Województw RP podkreśla, że rozstrzygnięcie zaistniałych wątpliwości wymaga rozwiązań na poziomie ustawodawcy.

**Przewodniczący**  
**Konwentu Marszałków Województw RP**

  
**Wojciech Saługa**

Otrzymują:

1. Premier Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezes Rady Ministrów
2. Minister Środowiska
3. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
4. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji