



**STANOWISKO nr 17**  
**KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP**  
**z dnia 14.04.2016r.**

***w sprawie wymaganego do osiągnięcia poziomu recyklingu odpadów komunalnych  
w 2020 roku***

W dniu 2 grudnia 2015 r. opublikowany został pakiet Komisji Europejskiej dotyczący budowania gospodarki o obiegu zamkniętym obejmujący prawnie wiążące cele dotyczące odpadów, wśród których wymienia się wspólny dla wszystkich członków Unii Europejskiej cel w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych na poziomie 65 procent (w tym 75 procent dla odpadów opakowaniowych) do roku 2030, czy też wiążący cel ograniczenia składowania odpadów komunalnych do maksymalnie 10 procent do 2030 r. Cele dotyczące wymaganych do osiągnięcia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w 2025 r. i 2030 r. wynoszące kolejno 60 procent i 65 procent zostały uwzględnione we wniosku zmieniającym dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów (nr ref.: 2015/0275 (COD)).

Zapisy powyższego pakietu oznaczają konieczność podjęcia na szeroką skalę pilnych działań związanych z rozbudową infrastruktury umożliwiającej selektywne zbieranie odpadów komunalnych u źródła, w tym bioodpadów, tj. najbliższej miejsc ich wytwarzania. Takie działania, mające na celu zapobieganie mieszanemu odpadom, dadzą gwarancję uzyskania wysokiej jakości surowców wtórnych oraz czystych odpadów ulegających biodegradacji pozwalających na ich dalszy recykling i tym samym osiągnięcie wyznaczonych celów w gospodarce odpadami komunalnymi.

Jednakże w projekcie aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami 2014 (aKpgo2014) przekazanym w dniu 4 lutego 2016 r. drogą elektroniczną z Departamentu Gospodarki Odpadami Ministerstwa Środowiska członkom *Zespołu ds. aktualizacji krajowego i wojewódzkich planów gospodarki odpadami*, poza wyżej wymienionymi, został zapisany wymagany do osiągnięcia cel **50-procentowego poziomu recyklingu odpadów komunalnych w 2020 roku**. Należy zauważyć, że cel taki nie został wyszczególniony w ww. wniosku zmieniającym dyrektywę w sprawie odpadów. W art. 11 ust. 2 dyrektywy w sprawie odpadów określono 50-procentowy cel dotyczący przygotowania do ponownego użycia i recyklingu materiałów odpadowych, przynajmniej takich jak papier, metal, plastik i szkło z gospodarstw domowych i podobnych odpadów oraz 70-procentowy cel dotyczący przygotowania do ponownego użycia, recyklingu i innych sposobów odzysku odpadów budowlanych i rozbiórkowych innych niż niebezpieczne; oba cele, także uwzględnione w projekcie aKpgo2014, mają zostać osiągnięte do 2020 r.

Osiągnięcie docelowego 65-procentowego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w 2030 r. niewątpliwie wymaga stopniowego zwiększania w kolejnych latach wymaganych poziomów w zakresie przygotowania

do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, jednak przyjęty w projekcie aKpgo2014 50-procentowy poziom recyklingu odpadów komunalnych już w 2020 r. jest niczym nieuzasadniony i nie wynika z żadnych dokumentów Unii Europejskiej.

**Konsekwencje:**

W aktualnym stanie prawnym gmina, która nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w art. 3b lub art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 j.t. z późn. zm.) podlega karze pieniężnej nakładanej przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska i dlatego można przypuszczać, że podobne sankcje będą obowiązywały w przypadku nieosiągnięcia określonego w zaktualizowanym Krajowym planie gospodarki odpadami 50-procentowego poziomu recyklingu odpadów komunalnych w 2020 r. W przypadku zastosowania obecnego sposobu obliczania kary pieniężnej jako iloczynu jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia 50-procentowego poziomu recyklingu w 2020 r. można założyć, że kary dla gmin będą milionowe. Osiągnięcie tak wysokiego poziomu recyklingu odpadów komunalnych już w 2020 r. wydaje się nieprawdopodobne zważywszy na osiągnięte dotychczas poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, które najprawdopodobniej ulegną jeszcze obniżeniu na wskutek wnioskowanej zmiany zasad obliczania stopnia realizacji celów ustanowionych w art. 11 dyrektywy w sprawie odpadów.

**Wniosek:**

W związku z powyższym proponuje się zrezygnować z celu 50-procentowego poziomu recyklingu odpadów komunalnych w 2020 r. lub przyjąć go na odpowiednio niższym, bardziej realnym i możliwym do osiągnięcia poziomie.

Przewodniczący  
Konwentu Marszałków Województw RP

  
Wojciech Saługa