



STANOWISKO nr 13
KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP
z dnia 14.04.2016r.

***w sprawie zmiany opisów paragrafów wydatkowych zawartych w Rozporządzeniu
Ministra Finansów zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji
dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł
zagranicznych***

Konwent Marszałków RP wyraża swoje zaniepokojenie skutkami zmian legislacyjnych, jakie niesie za sobą treść Rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 16 grudnia 2014 r. (Dz. U. z 2014, poz. 1952), zwanego dalej Rozporządzeniem, w szczególności w zakresie opisów paragrafów dotyczących środków dotacji i płatności przeznaczonych na realizację Programów Operacyjnych (PO) wskazanych w §1 pkt 3 lit. e oraz lit. s Rozporządzenia.

Dotychczasowa korespondencja prowadzona przez Samorządy Województw z Ministerstwem Rozwoju oraz Ministerstwem Finansów wskazuje, iż rozstrzygające znaczenie przy stosowaniu klasyfikacji budżetowej w zakresie paragrafów 205/625¹ w brzmieniu nadanym ww. Rozporządzeniem ma nie tylko charakter jednostki, ale też czy dana jednostka samorządu terytorialnego otrzymująca środki dotacji/płatności lub dla której przekazywane są te środki przez inne jednostki występuje w charakterze beneficjenta tych środków. W świetle przedstawionej przez Ministerstwo Finansów interpretacji zastosowanie wskazanej klasyfikacji budżetowej determinuje również status prawny ewentualnego partnera uczestniczącego w projekcie.

Powyższe oznacza dla wszystkich Instytucji zawierających umowy o dofinansowanie projektu (rozumianych jako Instytucje Zarządzające, Pośredniczące lub Wdrażające) konieczność planowania środków z uwzględnieniem występowania partnerstwa w projekcie i tym samym odpowiedni podział środków we właściwej klasyfikacji budżetowej uzależniony w konsekwencji nie tylko od statusu prawnego beneficjenta, z którym podpisano umowę o dofinansowanie, ale również od formy prawnej podmiotu będącego ostatecznym odbiorcą tych środków. Interpretacja Ministerstwa Finansów budzi tym samym wątpliwości oraz implikuje szereg trudności uniemożliwiających skuteczne zarządzanie finansowe środkami przez właściwe Instytucje na każdym etapie realizacji Programów Operacyjnych, począwszy od planowania finansowego poprzez proces wydatkowania oraz właściwego rozliczania

¹ Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Paragraf ten dotyczy dotacji i płatności przekazywanych przez jednostki samorządu terytorialnego występujące w charakterze beneficjenta tylko w zakresie programów realizowanych w ramach Perspektywy Finansowej 2014–2020.

tychże środków. Co więcej, powyższe będzie szczególnie problematyczne w odniesieniu do środków zwracanych przez wnioskodawców w związku z zasadą roczności budżetu. Dodatkowo, na etapie realizacji projektu, zastosowanie różnej klasyfikacji środków przekazywanych odrębnie na rzecz lidera i partnera zmniejsza elastyczność realizacji projektów i może skutkować opóźnieniami w ich realizacji z uwagi na konieczność dostosowania przepływów finansowych w ramach projektu.

Dlatego też, w opinii Konwentu Marszałków, zasadnym jest by zastosowanie ww. klasyfikacji budżetowej przez Instytucje Zarządzające oraz Pośredniczące lub Wdrażające determinował wyłącznie status prawny beneficjenta, rozumianego jako podmiot, z którym zawierana jest umowa o dofinansowanie projektu, bez konieczności weryfikowania statusu prawnego partnerów beneficjenta oraz bez badania przepływów finansowych pomiędzy beneficjentem (liderem), a partnerem współrealizującym projekt, co istotnie wzmocni efektywność realizacji zadań i projektów. Widoczną korzyścią dla Instytucji oraz beneficjentów będzie techniczne oraz organizacyjne usprawnienie samego procesu planowania, wydatkowania oraz rozliczania środków.

W świetle przedstawionej argumentacji Konwent Marszałków proponuje doprecyzowanie przepisów Rozporządzenia w zakresie opisów paragrafów wydatkowych 205 i 625 w następujący sposób:

Obecnie obowiązujący zapis dla w/w paragrafów brzmi:

„Paragraf ten dotyczy środków dotacji i płatności przekazywanych na realizację projektów i programów z ww. środków dla jednostek samorządu terytorialnego występujących w charakterze beneficjenta tylko w zakresie programów realizowanych w ramach Perspektywy Finansowej 2014-2020”.

Proponowane brzmienie:

„Paragraf ten dotyczy środków dotacji i płatności przekazywanych na realizację projektów i programów z ww. środków dla jednostek samorządu terytorialnego występujących w charakterze beneficjenta, **w tym środków przekazywanych przez beneficjenta jego partnerom bez względu na status prawny partnera** tylko w zakresie programów realizowanych w ramach Perspektywy Finansowej 2014-2020”.

Konwent Marszałków RP, w związku z trwającym procesem planowania i przekazywania środków na rzecz beneficjentów w ramach Programów Operacyjnych, wnosi o jak najszybsze wprowadzenie proponowanych zmian legislacyjnych.

**Przewodniczący
Konwentu Marszałków Województw RP**


Wojciech Saługa