



STANOWISKO nr 21
KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP
z dnia 18.05.2016r.

***w sprawie zmiany przepisów ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw
umożliwiających jednostkom samorządu terytorialnego finansowanie potrzeb wspólnoty
samorządowej w zakresie ochrony zdrowia***

Konwent Marszałków Województw RP wskazuje na konieczność zmiany w procedowanym aktualnie na etapie prac legislacyjnych projekcie ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw.

Projekt zakłada m.in. zmianę ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 581 z późn. zm.) poprzez wprowadzenie zapisów o finansowaniu przez jednostki samorządu terytorialnego świadczeń opieki zdrowotnej w celu zaspokojenia potrzeb wspólnoty samorządowej.

Wprowadzona w projekcie delegacja finansowania przez samorząd świadczeń opieki zdrowotnej, stanowi przerzucenie odpowiedzialności realizacji zadań z zakresu zapewnienia ochrony zdrowia mieszkańców bez wskazania źródeł finansowania tego zadania. Zmiana narusza obecny system finansowania świadczeń zdrowotnych, oparty na składkach na ubezpieczenie zdrowotne, stanowiących przychody państwowej osoby prawnej: Narodowego Funduszu Zdrowia. Zgodnie z ustawą o finansowaniu świadczeń zdrowotnych ze środków publicznych to właściwi ministrowie oraz Fundusz są podmiotami zobowiązanymi do finansowania świadczeń ze środków publicznych. Nadto ubezpieczenie zdrowotne jest oparte w szczególności na zasadach równego traktowania oraz solidarności społecznej, zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej i wyboru świadczeniodawców spośród tych świadczeniodawców, którzy zawarli umowę z Funduszem, jako płatnikiem publicznym.

Trudna sytuacja samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w głównej mierze wynika z zasad finansowania świadczeń zdrowotnych przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Zatem w tym obszarze należałoby szukać nowych rozwiązań, które pozwoliłyby zapewnić mieszkańcom całego kraju szybszy i równy dostęp do nich. Wprowadzana możliwość finansowania świadczeń ochrony zdrowia przez jednostki samorządu terytorialnego, bez wskazania źródła finansowania, nie rozwiąże już i tak trudnego problemu dostępu do świadczeń zdrowotnych mieszkańcom kraju. Skutek wprowadzenia takiej zmiany polegać będzie na tym, że tylko bogate samorządy terytorialne będą mogły sobie pozwolić na zakup takich świadczeń. To może przyczynić się do wystąpienia „fikcyjnej” migracji obywateli w rejony bogatsze celem zaspokojenia ich potrzeb zdrowotnych, w konsekwencji skutkując ograniczeniem dostępu do świadczeń zdrowotnych faktycznym mieszkańcom

danego regionu. Różnicowanie pomiędzy regionami dostępu jego mieszkańców do świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, spowoduje naruszenie prawa obywateli do równego dostępu do tych świadczeń wraz z naruszeniem zasad zapewnienia środków finansowych samorządom na zadania dodatkowe.

Konwent Marszałków RP zwraca uwagę, iż projektowana zmiana ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych :

1. Narusza art. 167 ust. 1 Konstytucji RP poprzez umożliwienie jednostkom samorządu terytorialnego finansowania nowych zadań bez wskazania narzędzia jakim jest dodatkowe źródło finansowania, co w konsekwencji nie daje gwarancji na poprawę dostępu do świadczeń zdrowotnych mieszkańcom kraju.
2. Może spowodować nierówności w dostępie do świadczeń zdrowotnych mieszkańcom kraju w zależności od stopnia zamożności jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie naruszenie art. 2 oraz art. 68 ust. 1 Konstytucji,
3. Przerzuca odpowiedzialność za zdrowie mieszkańców na jednostki samorządu terytorialnego, które miałyby decydować jakie świadczenia zdrowotne byłyby przez nie finansowane, co narusza obowiązujący system finansowania świadczeń zdrowotnych.

Uwzględniając powyższe Konwent Marszałków RP, wnosi o wykreślenie zmian polegających na dodaniu art. 9a i 9b w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2015r. poz. 581, z późn. zm.)

Przewodniczący
Konwentu Marszałków Województw RP


Wojciech Saługa